

6.水土保持与生态修复

草原生态补奖政策绩效评价 ——基于甘南州黄河水源补给区的实证

王向雯、陈强强

甘肃农业大学财经学院

摘要：草原生态补奖政策作为国家战略举措，保障并推动牧区实现人与自然和谐共生的现代化进程。基于生态、经济、社会三个维度构建草原生态补奖政策绩效评价指标体系，以国家重点生态功能区甘南州黄河水源补给区为研究对象，运用熵权 TOPSIS 法、障碍度模型评价了第一轮和第二轮草原生态补奖政策绩效，比对分析了差异并研判影响绩效提升的主要障碍因素。结果表明：（1）实施草原生态补奖政策整体综合绩效显著。综合绩效由第一轮实施后的 0.1212 提高至第二轮实施后的 0.1550，2010-2020 年均增长率为 5.24%；生态绩效由第一轮实施后的 0.1477 提升为第二轮实施后的 0.1837，2010-2020 年均增长率为 3.29%；经济绩效由第一轮实施后的 0.1345 增加至第二轮实施后的 0.1858，2010-2020 年均增长率为 9.03%；社会绩效由第一轮实施后的 0.0816 改善为第二轮实施后的 0.0955，2010-2020 年均增长率为 3.47%。“三效应”由第一轮的“生态绩效>经济绩效>社会绩效”，演变为第二轮的“经济绩效>生态绩效>社会绩效”，从生态绩效为主转变为三效应和谐统一，并呈现“东高西低、南高北低”空间分布特征。（2）各维度绩效区域分异特征显著。生态绩效、经济绩效由高到低表现为“纯牧业区>半农半牧区>农业区”，社会绩效表现为“农业区>半农半牧区>纯牧业区”且同一区域内差异凸显。（3）经济绩效与社会绩效是草原生态补奖政策提质增效的制约障碍。尤其以年末牲畜存栏总量、人均草原生态补奖政策收入为代表的经济绩效和以人口密度为代表的社会绩效。因此，第三轮草原生态补奖政策应从优化牲畜结构、加大补奖力度、缓解人地矛盾等方面重点突围，强化草原生态补奖政策长效激励效应。

关键词：草原生态补奖政策；熵权法；障碍因子；绩效评价；甘南黄河水源补给区