

石景山区城镇开发边界管控模式探索

杜婉茹、刘贵利

北京联合大学

摘要：摘要：自工业革命以来，作为盲目扩张的空间投影，全球范围内城市空间扩张速度超过人口增长速度，导致空间发展失衡，资源利用低效、用地矛盾加剧等一系列问题。快速城镇化进程在推动社会经济发展的同时，也催生了许多城市盲目追求空间扩大和无序蔓延的现象。针对这一问题，城镇开发边界作为一种有效的空间增长管理政策工具，旨在通过“生态优先”原则保护城市的自然生态本底，同时借助“精明增长”理念提升城市内部空间的利用效率和绩效。通过设定明确的城镇开发边界，可以有效遏制无序扩张，促进城市可持续发展。本文通过文献分析法梳理国内外城镇开发边界管控经验，综合评估国内外城镇开发边界管控策略，同时，结合案例分析，针对我国 2021 至 2024 年各省自然资源部官网公布的 266 条违法突破城镇开发边界行为的行政处罚案例进行深入分析，通过考察处罚年份、违法主题、处罚对象、处罚种类、处罚机关及执法级别等多维度信息，揭示当前城镇开发边界管控体系、管理机制、分类方法不完善的现状，并深入挖掘其中存在的处罚标准不一、公众监督渠道不畅、处罚条例规章不明等问题。最后特别针对北京市石景山区的城镇开发边界空间管控体系，提出一套具体可行的实施方案。石景山区城镇开发边界共分两大类，自然型边界和非自然型边界，自然型边界涵盖河流型边界，采取河长制管理模式。非自然型边界包括道路型边界和虚拟型边界，道路型边界可采取城市空间“连通性”缝合策略下的功能融合型管理；虚拟型边界采取直线式双层管理、线上线下双轨监督管理模式。

关键词：城镇开发边界；石景山区；管控体系；空间管理；边界分类