

42.人口收缩与县域城镇化高质量发展

以人为本县域城镇化高质量发展：内涵、评价指标体系构建与应用研究 ——以重庆市为例

卢铭沁、孙平军、曹朵贤

西南大学地理科学学院

摘要：为构建新发展格局推动高质量发展，党的二十大提出实施以人为核心的新型城镇化战略，县域城镇化作为新型城镇化建设的重要载体，是促进城乡融合发展的关键支撑。但与城市群、都市圈与超大城市相比，县域发展要素聚集能力的不足使其成为人口流失的聚集区，且流失群体主要是青壮年劳动力，使得县域内家庭成员人口结构分布呈现碎片化和离散化特征，阻碍了县域城镇化“以人为本”高质量发展目标的实现。基于此，本文首先探究以人为本县域城镇化高质量发展的内涵，认为县城发展应满足人的充分生活、充分就业和充分发展，并保障人的家庭功能。由此根据家庭中“夫—妇—幼—老”不同人口结构的社会分工和现实需求，从“生产—生活—消费”等维度构建以人为本的县域城镇化高质量发展评价体系，揭示 2022 年重庆市 38 个区县县域高质量发展水平的时空与空间关联特征，厘清制约县域城镇化高质量发展的障碍因子并提出响应策略。结果表明：第一，重庆市以人为本的县域城镇化高质量发展水平总体不高，呈现出以中心城区为主的“核心—边缘”空间特征，其与地区经济发展程度及公共服务水平高度相关，且重庆西部县域城镇化高质量发展水平高于东部；第二，各维度分指数的变化态势不尽相同，其中生活维度的“建成环境”对重庆市县域城镇化高质量发展的贡献较大，而消费维度的“公共服务”的贡献较小；创新水平、人居环境以及教育、医疗和社会保障等是重庆市县域城镇化高质量发展道路上最主要的障碍因子；最后，提出要结合重庆市“大城市、大农村、大山区、大库区”的特殊地域环境、县域多类型分异特征以及不同维度的现实痛点，从不同家庭成员的需求出发坚持“经济发展与公共服务双核兼顾并重”来稳定人口流动、促进就业、提高民生水平，加强不同角色家庭成员与县域发展的互动联结，从而进一步促进以人为本的县域城镇化的高质量发展。

关键词：以人为本；县域城镇化；高质量发展；指标体系；重庆市