

政策工具视角下乡村生活空间政策变迁分析

张园林、刘玉亭

厦门大学；华南理工大学

摘要：乡村生活空间政策是改善乡村居民日常生活，推动乡村具备现代化生活条件，实现乡村振兴的战略手段之一。本文界定乡村生活空间系统包含乡村聚落人居环境、住房、消费/商业、文化/文体休闲、乡村教育、医疗卫生服务六个方面。在此基础上，以 24 份中央一号文件为政策文本，构建乡村生活空间政策分析框架，运用政策文本量化分析方法，对乡村生活空间政策工具的使用及阶段演化特征进行分析。研究发现，乡村生活空间政策工具呈现环境型为主、供给型为辅、需求型严重短缺的特征，且供给型和环境型政策工具内部也不均衡。乡村生活空间政策整体上经历了启动、扩展、全面实施三个阶段，政策工具内部结构逐渐多元，政策内容更加具体且易实施，并不断规范化、标准化和系统化。政策工具对乡村聚落人居环境、教育、医疗卫生的考虑日益充分，对于消费的重视程度逐步增强，但对住房、休闲的关注度尚待加强。基于此，提出应优化政策工具类型与内部结构，着力增加供给型与需求型政策工具，实现三类政策工具的基本平衡，并聚焦于解决乡村生活空间系统各个方面的难点问题，推动乡村生活空间朝着人本化、科学化、可持续发展。

关键词：乡村生活空间；政策工具；政策变迁；中央一号文件；