

11.生态系统动态与可持续发展

适应性管理视角下的市场化方式推进矿山生态修复：内在逻辑、政策演进和发展取向

冯颖卉、蔡海生

1.江西农业大学 江西省自然资源利用科技与管理创新研究基地/南昌市鄱阳湖生态重点实验室/江西农业大学富硒农业产业发展研究中心, 江西 南昌 330045; 2.自然资源部大湖流域国土空间生态保护修复工程技术创新中心, 江西 南昌 330045

摘要: 在过去的几个世纪中, 矿山开采为全球的经济发展提供了重要的资源支持。我国作为矿产资源丰富的国家, 矿产行业在改革开放后得到了快速发展。但是, 由于早期管理理念缺乏前瞻性, 一味追求“大干快上”的高产量发展, 造成了严重的环境污染和生态退化问题, 制约了生态-经济-社会的长远可持续发展。因此, 亟需探索一种具备系统性、动态性、灵活性和科学性的管理思路, 提升矿山生态系统的恢复力, 协调人与自然之间的关系。2020 年我国发布的《山水林田湖草生态保护修复工程指南(试行)》中提出要实施适应性管理, 以生态修复目标为基, 以监测评估结果为据, 动态跟踪生态修复工程成效, 及时应对潜在的生态问题与风险。但是, 适应性管理在我国矿区生态修复中的应用还未形成完整体系, 尤其是在当前市场化推进矿山生态修复尚未有效突破的节点上, 亟需通过适应性管理的视角分析现状、梳理问题、探讨未来取向。本文通过系统回顾法、类比分析法、案例分析法、逻辑推理法等方法, 基于适应性管理“问题识别、政策形成、政策实施、系统监测、评估与反馈”等基本环节分析问题, 分别阐释了市场化推进矿山生态修复的内在逻辑、政策演进、进展成效、突出挑战、发展取向。具体而言: (1) 内在逻辑: 以解决“为什么要以市场化方式推进矿山生态修复、怎样以市场化方式推进矿山生态修复、如何通过市场化机制解决‘旧账’‘新账’”等核心问题为理论归宿; (2) 政策演进: 本文在充分考虑“矿山生态修复”的前身——土地复垦的基础上, 从全国性层面系统回顾了矿山生态修复相关主要政策文本, 将其分为思路初步形成、内容探索推进、体系深化完善等三大阶段; (3) 进展成效: 基于资料收集和实地调研的典型案列, 分析了当前推进矿山生态修复的四种市场化实践模式。(4) 突出挑战: 尽管我国进行了长期系统性的政策创新与实践探索, 当前仍存在配套法规、管理机制、政策激励、指标流转、金融支持等方面的问题。(5) 发展取向: 本文结合适应性管理思路视角、建设美丽中国的时代需求、“双碳”目标的内涵拓展以及生态产品价值实现这一关键路径等四个方面, 提出市场化推进矿山生态修复的未来发展方向, 以期为进一步工作提供价值参考。

关键词: 适应性管理; 市场化; 矿山生态修复