

森林城市高质量建设探索——以邯郸市为例

张健强¹ 张晓婕¹ 杜萌³ 史佳杰²

(1. 邯郸市林业局, 河北邯郸 056002; 2 邯郸市园林局, 河北邯郸 056002)

摘 要: 为探索森林城市高标准建设成效, 邯郸市在创森过程中, 以习近平生态文明理念为指导, 遵循“让森林走进城市, 让城市拥抱森林”的宗旨, 以改善城乡生态环境、增进人民福祉为目标, 从森林网络、生态福利、森林健康、生态文化四个方面开展建设, 针对建设过程中存在的问题, 提出了打造环城绿化带、构建“整体成片”城市森林、绿化美化相结合、加快城郊生态改造、突出本土特色、创建特色环城绿化品牌、创新机制、多方筹措资金的建议。

关键词: 森林城市; 高质量建设; 邯郸市

Evaluation Exploration of high-quality construction of forest cities -- Taking Handan City as an Example

Zhang Jianqiang¹, Zhang Xiaojie¹, Du Meng¹, Shi Jiajie²

(1 Handan Forestry Bureau, Handan, Hebei 056002; 2., Handan, Hebei, 056400)

Abstract: In order to explore the effectiveness of high standard construction in forest cities, Handan City, in the process of creating forests, Adhering to the principle of "Let the forest enter the city, let the city embrace the forest", With the goal of improving the urban and rural ecological environment and enhancing people's well-being. We will carry out construction from four aspects: forest network, ecological welfare, forest health, and ecological culture. In response to the problems that exist during the construction process, Suggestions have been put forward to create a green belt around the city, build an "integrated" urban forest, combine greening and beautification, accelerate suburban ecological transformation, highlight local characteristics, create distinctive green brands around the city, innovate mechanisms, and raise funds from multiple sources.

Key words: Forest city; High quality construction; Handan City

国家森林城市要求城市实现自然与人文相结合, 历史文化与城市现代化建设相交融, 城市森林布局合理、功能健全、景观优美。党的十八大以来, 党中央、国务院高度重视生态文明建设, 将森林城市建设纳入《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划》之中, 上升到国家战略层面进行推进。近年来的一系列举措科学有序推进了森林城市建设, 森林城市建设工作呈现蓬勃发展的良好势头, 全国已有 300 多个城市开展了森林城市建设, 截至 2022 年底, 我国获得“国家森林城市”荣誉称号的城市达到 219 个。自 2014 年张家口市获得“国家森林城市”荣誉称号至今, 河北省已有 9 个城市获得此荣誉称号。

国家森林城市是国家对一个城市在生态建设方面的最高评价, 也是最能反映城市生态建设整体水平的荣誉称号。随着邯郸市生活质量的不断提升, 人们不仅期待安居、乐业、增收的富足生活, 更期待天蓝、地绿、山青、水净的生态家园。森林城市的高质量建设, 可以实现邯郸市民身边增绿, 让市民感受到优美生活空间, 享受到包括“新鲜空气、优质水体、优良游憩空间”在内的更多生态产品。

1 森林城市研究进展

“城市森林”(urban forest)的概念最早出现于 1962 年美国肯尼迪政府户外娱乐资源调查报告中。1965 年, 加拿大多伦多大学 Erik Jorgensen 首次完整提出“城市林业”(urban forestry)的概念, 认为城市林业是研究林木与城市环境的关系, 合理配置、培育、经营和管理城区及成交的森林、树木和植物, 服务城市生态, 调剂城市气候, 活化城市景观的一门以生态服务功能为主旨, 融生态、经济、社会效益为一体的特殊形态林业^[1-3]。20 世纪 80 年代, 我国台湾大学高清教授编著《都市森林学》一书, 认为城市森林包括庭园树、行道树的建造, 都市绿地与风景林和水源涵养林的营造。随后国内众多学者从我国国情、文化社会背景及

各自的研究角度出发给出了自己的城市森林概念^[4]。综合城市森林建设的实践与理论研究,2004年全国绿化委员会、原国家林业局提出“国家森林城市”的概念,即在市域范围内形成以森林和树木为主体,城乡一体、稳定健康的城市森林生态系统,服务于城市居民身心健康,且各项建设指标达到规定标准并经国家林业局批准授牌的城市,并在全中国范围启动国家森林城市创建活动^[5-7]。

我国在森林城市领域的研究起步较晚,但是借鉴了国外学术界的先进研究成果并综合他们较新的研究理念,国内学者提出了一些具有适合国情的、创新的观点看法和理论^[8,9]。国内学术界在实际操作层面上研究如何建设城市森林、如何改善城市生态环境、如何促进城市和自然环境尤其是近城市自然环境和谐发展,还在文化领域研究城市森林文化^[10,11]。城市因为有了森林文化充满生态和人文气息,也更具活力和魅力。彭镇华(2003)从城市森林的生态效益角度出发认为,城市森林是指在城市地域内以改善城市生态环境为主,促进人与自然协调,满足社会发展需求,由树木为主体的植被及其所在的环境所构成的森林生态系统,是城市生态系统的重要组成部分,具体是指城市地域内的各种树木及相关植被^[12]。2010年,费世民等从城乡统筹发展的角度创造性提出城市森林应是指在城区、城郊及远郊的自然地理地域内,森林公园(点),森林廊道(线)与城郊森林(面)所构成城市开放空间的点、线、面相结合的森林生态网络骨架系统^[13]。

2 邯郸市创建国家森林城市背景、意义

邯郸市生态环境类型多样,历史文化悠久,地域上位于晋冀鲁豫四省交汇处,海河流域上游,是南水北调中线的必经之地,生态区位优势明显。近年来,邯郸市紧紧围绕“建设富强文明美丽的现代化区域中心城市”的总体目标,全面推进“森林邯郸”攻坚行动,连续多年在全省森林覆盖率净增量目标考核中名列前茅,全市绿化水平得到提升。2013年市委、市政府提出创建国家森林城市申请并获国家林业局批准,正式启动国家森林城市创建,2018年完成了邯郸市创森总体规划编制,同年得到批复备案,并组织实施。自创森启动以来,谋划实施了滏阳河全域生态修复、太行山绿化、九龙山生态治理等一批重点工程,连续9年营造林都在3.5万hm²以上,2020年底,被绿化委员会授予“省级森林城市”称号,林木覆盖率从2013年底的23.2%提高到了2022年的35.1%,2022年11月3日,邯郸市被评为国家森林城市。

3 邯郸市基本情况

邯郸市地处河北省最南端,位于太行山脉东麓。邯郸市东西贯通198km,南北纵横110km,国土总面积12073.80km²。邯郸市属暖温带大陆性季风气候,四季分明,春季风多干旱,夏季炎热多雨,秋季温和凉爽,冬季寒冷干燥。邯郸境内的自然植被类型可分为针叶林、阔叶林、灌丛和灌草丛、草甸、沼泽植被、水生植被6种类型,其中,森林植被主要分布在西部山区;草丛植被主要分布在山地丘陵区沟谷和荒坡,草甸植被则遍布全境;沼泽植被和水生植被主要分布在东部滞水洼地。全市植物分121科1146种,其中栽培植物达150种。全市林地面积40.4万hm²,以人工林为主,仅太行山区保留了部分天然林。

4 高质量推进森林城市建设

邯郸市在创森过程中,始终以习近平生态文明理念为指导,将城乡绿化与产业发展、城市建设和脱贫攻坚有机结合,把建设良好生态环境作为重要的民生福祉,把创建国家森林城市作为实施生态立市、产业支撑、绿色崛起的有力抓手。2020年底,被绿化委员会授予“省级森林城市”称号,基本上实现了让森林走进城市,让城市拥抱森林的建设目标。

4.1 森林网络建设

创森伊始,即编制了《邯郸市国家森林城市建设总体规划(2017-2026)》,确定了“一屏一圈一轴、十廊串城连网、百镇千村多园”的森林城市总体建设布局。按照“西部山区扩绿量、城区及周边提绿质、东部平

原增绿效”的思路,构建“城市绿化为中心,村庄绿化为基础,绿色廊道为框架,荒山绿化为屏障,农田绿化为网络”的城乡统筹一体化绿化格局。连续 9 年每年造林 3.5 万 hm^2 以上,林木覆盖率从 2012 年底的 23.2%提高到 2022 年的 35.1% (城区绿化覆盖率达到 46.5%),城乡一体化生态网络格局已初步形成。

西部山区造林以飞播造林、人工造林、封山育林相结合的方式,先后实施了太行红河谷、响堂山、太行山区绿化示范试点项目等重点工程,大规模开展荒山绿化,持续开展矿山治理,累计实施太行山绿化工程 18.4 万 hm^2 ,是邯郸森林资源主要分布地。

在城郊统筹山水林田湖草沙综合治理,打造邯西生态示范区、郊野公园、廊道绿化,高标准建设了丛台区紫山公园、复兴区沁河郊野公园、武安市九龙山矿山修复公园等 90 多个精品游园,道路绿化率达到 93.9%,水岸林木绿化率达到 85.6%,初步形成了城乡一体、山水融合、田林交错的城市森林生态圈。

在主城区以“300 米见绿、500 米见园”的目标,不断拓展城市绿色空间,先后实施了“拆墙透绿”“鲜花扮城”“口袋公园”等园林绿化工程,在道路、公园、广场及 500 余个单位、小区增植乔灌木 36 万株,建设“口袋公园”700 余个,打造鲜艳亮丽、温馨和谐的园林景观,营造“推窗见绿,出门进园”的生态宜居环境。

在东部平原以村庄绿化为抓手,对村庄空隙地、庭院、街道、村庄周边、闲散荒地全部绿化,打造了“春有花、秋有果”“记得住乡愁”的宜居环境,村庄林木绿化率达到 37.1%,建成国家级森林乡村 57 个,省级森林乡村 159 个。

在水系廊道建设上,对高铁、高速和国省干道两侧林带进行更新补植,全力推进滏阳河、跃峰渠引漳济沁两岸绿化工程,道路绿化率达到 93.9%,水岸林木绿化率为 85.61%,初步形成城乡一体、田林交错、点面结合、多层次、立体化的城市森林生态系统。

4.2 生态福利建设

以林业重点工程为依托,邯郸将林果种植、旅游休闲、健康养生、娱乐运动等与森林资源融合,围绕“一带两群”建设(太行山区优质核桃产业带、平原区新兴花卉产业集群和林下经济“小而精”产业集群),激活林业第三产业,使城乡居民共享生态建设成果。

建设了一批规模化、标准化林果基地,逐步形成西部山区核桃、花椒、双季槐,东部平原苹果、梨、桃、文冠果以及花卉苗木等各具区域特色、优势互补的林果产业发展格局,全市林业总产值达 74.9 亿元,经济林面积达 8.1 万 hm^2 ,其中花卉生产总面积 3867 hm^2 。利用林下资源和林荫空间,发展林下种植、养殖产业,全市林下经济面积达 1.2 万 hm^2 。

加强森林公园、湿地公园等大中型生态休闲场所建设,设立参与式、体验式生态科普场所 73 处,在公园景区、廊道水系两侧,建设城市绿道,全市居民每万人拥有绿道长度达 0.8 千米,方便群众走进森林、亲近森林。在城区内建成多处休闲绿地、口袋公园,让人民群众享受到森林城市建设成果,获得感和幸福感得到显著提升。

积极发展以森林为依托的旅游、休闲、康养等新兴产业,全力推动特色乡镇、特色村庄建设,打造了峰峰药王谷、涉县王金庄万亩梯田等一批优秀森林旅游资源,邱县“文冠庄园”田园综合体,成功入选国家一二三产业融合发展先导区,馆陶县粮画小镇、邯山区小堤村、峰峰矿区响堂水镇东和村先后荣获“全国十大最美乡村”称号。

4.3 森林健康建设

创森以来,坚持科学造林,因地制宜,广泛使用乡土树种,乡土树种比例达到 88.4%,合理搭配乔灌木花草,形成多层次、多色彩的森林景观。同时,以优化林分结构、改善林分质量为目标,加强抚育管护,完成森林质量提升 7 万 hm^2 ,培育健康稳定、优质优美的近自然城市森林。

森林防火加强队伍和基础设施建设,努力构建人防、物防、技防相结合,天、空、地一体化的林火监控防护体系,建成 330 个林火视频监控点,建设防火隔离带 360 km,全市多年来未发生较大以上森林火灾。近年来,全市未发生一起重大森林火灾。同时,每年定期实行飞防作业和地面防治,有效控制森林病虫害和有害生物的危害和蔓延,成灾率控制在 4%以内。

加强全市 16 个自然保护地监督管理,对破坏生态环境问题进行了全面排查和整治;开展野生动物保护,建档存档,定期监管,严密防控陆生野生动物疫病疫源;加强执法队伍建设,持续保持高压态势,相继开展了“金钺”“金网”“金盾”等专项行动,坚决打击乱砍滥伐、乱捕乱猎、非法侵占林业用地等违法行为,有效保护了森林资源安全。

4.4 生态文化建设

不断加强生态文化体系建设,广大市民生态文明理念持续提升。一是开展全民植树。鼓励社会各界广泛开展义务植树,安排 130 多家机关、企事业单位分包地块,广大市民、社会团体踊跃参与,打造了“公仆林”“八一林”“巾帼林”“共青团林”等主题林,建设义务植树基地 3300hm²,全市义务植树尽责率达 92%以上。二是加强古树名木管理。古树名木是悠久历史的见证,也是文化的传承。对全市名木古树进行全面普查建档,将全市 12715 株古树名木纳入信息化管理系统,对每棵名木古树和每个古树群都建立了完整档案,设立保护标志,制定精细的保护措施,古树名木保护实现了全覆盖。三是确定市树市花。通过评选,确定我市市树为法桐和国槐,市花为月季。在公园、游园、城市道路两侧和重要窗口,加大市树市花种植力度,彰显城市森林文化特色。四是开展形式多样的科普活动。利用媒体、宣传牌、科普活动等形式,开展各式各样宣传活动,在科技馆,增设生态环保展厅、展具,配备专业讲解员,宣传森林、湿地等生态知识,提高公众生态保护意识。

5 森林城市建设中存在问题和建议

5.1 存在的主要问题

5.1.1 城市外围绿化布局不合理

邯郸市绿化覆盖率显著提高,各项指标突飞猛进,但由于建设时间短、速度快也造成绿地破碎化程度高,整体性、结合性较差。目前,邯郸市森林式绿化主要集中在城市西部,城市东部林地建设相对滞后。乡村绿化尤其是道路和村庄绿化率较低,农田林网建设还不完善,森林生态系统整体功能比较脆弱。

5.1.2 城市外围绿化缺乏本地特色

在建设过程中没有与邯郸当地人文环境很好地结合,同时,在树种的选择上侧重观赏性树种,生态性功能型树种运用少;过多引进外来树种,忽略乡土树种,致使长势不佳,后期养护费用大大提高;经济林带形不成规模。

5.1.3 森林资源保护和管理水平不高

随着森林资源总量的迅速增加,保护和管理的任务越来越繁重,现阶段的管理手段和技术与林业现代化管理的要求差距很大。森林防火、病虫害防治、自然保护区建设、野生动植物和古树名木保护等方面的任务完成还是有差距。

5.1.4 生态服务功能不足,科普宣教有待加强

在森林城市建设过程中,森林资源总量逐步增加,但并未充分发挥森林生态服务功能,不能充分满足人民群众对游憩、休闲、健康等森林生态产品的旺盛需求,还存在生态体验设施缺乏、科普宣教活动形式单一、文化底蕴挖掘不够等问题,无法让市民更好的享受森林城市建设成果。

5.1.5 资金投入不足,管护机制需完善

造林绿化投资大、见效慢、周期长,虽然各级政府投入了一定的专项资金,但随着造林成本的不断提高,资金投入严重不足。造林过程中,对规划设计、整地质量、造林时机、抚育管护等缺乏科学的监管机制,个别地区还存在对新植树木、新建游园管理机制不完善的现象。

5.2 建议

5.2.1 打造环城绿化带,构建“整体成片”城市森林

在城市外围建设大型的环形绿化带,对于置换城市空气、保持生态平衡、改善城市环境等方面将会起到至关重要的作用。建议在依山傍水的绿化思路下,借鉴其他城市“国家森林城市”建设的成功经验,构建绿化“整体成片”的概念。实现城市周边全部覆盖森林绿地,整个城区面貌和生态环境都将得到极大改善,真正实现“让森林拥抱城市”的目标。

5.2.2 绿化美化相结合,加快城郊生态改造

根据森林城市功能的不同需要,对城市地区进行细致规划,分层实施环带绿化。第一层是市区森林,主要为城区公共绿地、园区广场绿地、建筑物立体绿化,充分利用空间,化零为整,提高绿地生态作用;第二层是城郊森林,主要为城乡结合部,这是打造“环城绿化带”的内环。建议在这一区域通过楔形绿地、绿色廊道、河流等,将城区和环城绿地自然衔接起来,形成不间断的绿地网络。第三层是远郊乡镇,主要为村间小路,乡村居民区、荒地、水库江河等地段绿化。充分发挥面积大的优势,打造具有区域特色的生产、防护绿地,建设生态乡村。

5.2.3 突出本土特色,创建特色环城绿化品牌

每个城市都有其自身的文化底蕴,即地方风格特色。在环城绿化建设中,要与城市人文环境有效结合起来,利用园林植物配置、景观充分体现城市的文化、历史。另一方面还要重视环城绿化带的生态功能。以林木为主,乔灌木搭配,加大功能树种和速生林的应用,大力发展乡土树种、市树、市花的种植。从而,打造具有地方特色的环城绿化品牌。

5.2.4 创新机制,多方筹措资金

一是灵活采用政府投入、社会参与、金融支持等多种方式筹措资金,满足造林绿化需求。在积极争取国家、省造林项目资金的基础上,可采取“以奖代补”“先造后补”的方式,对重点造林项目优先给予补贴。二是探索林业碳汇开发和交易模式,吸引碳排放企业投资造林。三是支持单位、个人组建家庭林场、专业合作社、股份合作社,吸引国企、民企等工商资本建立专业化生态保护修复企业。四是完善营造林监管机制。按照“谁施工、谁负责”的原则,层层监管,因地制宜,科学布局,适地适树,造管并重,工程化、规范化管理,确保林木质量和造林成活率。

参 考 文 献:

- [1] 李新平,李文龙.森林城市的研究进展[J].山西林业科技.2011,40(2):33-36.
- [2] 朱文泉,何兴元,陈玮.城市森林研究进展[J].生态学杂志.2015,20(5):55
- [3] URGE-Team.Making Greener Cities—A Practical Guide[R].Leipzig:Centre for Environmental Research(UFZ), 2018.
- [4] 叶智.中国需要什么样的城市森林[J].生态文化. 2009,增刊:9
- [5] 陈守耀,薛金国,刘春元.森林城市的理念与建设特点[J].中南林业调查研究, 2006,4:21
- [6] 叶林,邢忠,颜文涛.山地城市绿色空间规划思考[J].西部人居环境学刊,2014,29(04): 37-44.
- [7] 李吉跃.城市林业[M].北京:高等教育出版社,2010.
- [8] 姚孟佳.重庆城市森林建设效益评价研究[D].重庆:西南大学, 2012.
- [9] 庄乾达.浙江省森林城市综合评价指标体系构建及其实证研究[D].杭州:浙江农林大学, 2016.

-
- [10]. 妙磊.城市森林文化建设的生态价值研究[D].杨凌:西北农林科技大学 2013.
- [11] 崔曙煜.森林城市建设中存在问题的研究[D].太谷:山西农业大学,2017.
- [12] 彭镇华.中国城市森林[M].北京: 中国林业出版社, 2003.
- [13]. 费世民, 徐 嘉, 孟长来, 等. 城市森林的兴起及其概念[J]. 四川林业科技. 2010, 31(3):37-42.